

Директору ЛОГБУ «Сланцевский  
ЦСОН «Мечта»

А.О. Ивановой

28.01.2021

02-632/2021

**Уважаемая Александра Олеговна!**

В соответствии с регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 26.12.2019 года № 3022, комитет направляет акт от 28.01.2021 №1-ВП по проведенной внеплановой документарной проверке ведомственного контроля ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель комитета  
по социальной защите населения  
Ленинградской области



А. Толмачева

Исп. Кравченко Д.Н. (812) 539-46-19

## АКТ №1-ВП

по проведенной комитетом по социальной защите населения Ленинградской области внеплановой проверке ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд

28 января 2021 год  
(дата)

Санкт-Петербург  
(место)

Кравченко Денисом Николаевичем, консультантом контрольно-ревизионного сектора отдела экономического анализ, бюджетного планирования и контроля комитета по социальной защите населения Ленинградской области, проведена *внеплановая документарная проверка* за соблюдением законодательства в сфере закупок, в части исполнения государственного контракта от 11 ноября 2020 года № 0345300047920000026 (реестровый номер в ЕИС 3471300690120000040) на выполнение работ «Расширение проездов и устройство асфальтовых площадок на внутридворовой территории ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта» по адресу: Ленинградская область, г. Сланцы, ул. Декабристов, д.5» Ленинградским областным государственным бюджетным учреждением «Сланцевский центр социального обслуживания населения «Мечта» (далее -ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта», Учреждение, Заказчик.)

**Основание для проведения проверки:** Распоряжение комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29 декабря 2020 года № 858 «О проведении внеплановой проверки комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд».

**Цель проверки:** соблюдение требований статей 34, 94-95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее - Федеральный закон).

**Объект проверки:**

Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение «Сланцевский центр социального обслуживания населения «Мечта»

ИНН 4713006901, Место нахождения: Российская Федерация, 188561, Ленинградская обл, Сланцевский р-н, Сланцы г, УЛИЦА ДЕКАБРИСТОВ, 5  
detimechta@mail.ru

Директор – Иванова Александра Олеговна

**Предмет проверки:** Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок, в том числе в части исполнения государственного контракта от 11 ноября 2020 года № 0345300047920000026 (реестровый номер в ЕИС 3471300690120000040) на выполнение работ «Расширение проездов и устройство асфальтовых площадок на внутридворовой территории ЛОГБУ «Сланцевский

ЦСОН «Мечта» по адресу: Ленинградская область, г. Сланцы, ул. Декабристов, д.5» (далее - государственный контракт).

*Перечень вопросов подлежащих изучению в ходе проверки ведомственного контроля:*

- обоснование НМЦК;
- порядок осуществления закупки услуги (совокупности действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения подрядчика и завершается исполнением обязательств сторонами контракта);
- обоснованность жалобы Заявителя.

*Перечень запрошенной документации и информации:*

1. Документация об электронном аукционе от 15.10.2020 №0345300047920000028, в том числе заключение проверки сметной стоимости;
2. контракт от 11 ноября 2020 года № 0345300047920000026 (реестровый номер 3471300690120000040);
3. переписка между заказчиком и подрядчиком.

**Период проведения проверки ведомственного контроля:** с «15» января 2020 г. по «29» января 2020 г.

ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта» является государственным стационарным бюджетным учреждением социального обслуживания Ленинградской области. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет комитет по социальной защите населения Ленинградской области (далее - Комитет).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета, открытые в установленном порядке в финансовом органе Ленинградской области и Управлении Федерального казначейства по Ленинградской области, а также круглую печать со своим наименованием и наименованием Учредителя, необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения в 2020 году осуществлялось за счёт средств бюджета Ленинградской области в рамках государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» в соответствии с подпрограммами «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Ленинградской области» на основании субсидии на выполнение государственного задания, субсидий бюджетным учреждениям на иные цели и средств от иной приносящей доход деятельности Учреждения.

### **Проверкой установлено и выявлено:**

Государственные учреждения Ленинградской области осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) самостоятельно, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 2

млн. рублей. Органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 2 млн. рублей является Комитет государственного заказа Ленинградской области.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год с уточнением Учреждению были предусмотрены субсидией на иные цели средства в размере **5 686 023,98 руб.**

В соответствии с частью 9.1. статьи 22 Федерального закона начальная (максимальная) цена контракта определялась и обосновывалась ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта» посредством применения проектно-сметного метода и составила **430238,40** рублей. Установлено, что Заказчиком проведена экспертиза сметной документации, 20.02.2020 г. получено **положительное заключение №78-2-1-2-2636-20** от аккредитованной на право проведения негосударственной экспертизы организации - ООО «Экспертиза и Консультирование».

По данному пункту проверки нарушений не выявлено.

Учреждение осуществляло определение поставщика путем проведения электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона №0345300047920000028).

В соответствии с ч.3. ст. 65 Закона Федерального Закона, подачу запроса, связанного с разъяснением положений аукционной документации, вправе сделать любой из аккредитованных участников независимо от того, подана им заявка на этот аукцион либо нет.

При наличии ошибок в документации или, если участник закупки полагает, что её положения некорректны, а сделанные заказчиком разъяснения его не удовлетворяют, у участника закупки есть право на обжалование аукционной документации в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок.

На этапе подачи заявок на участие в электронном аукционе запросов о разъяснении положений документации об электронном аукционе от потенциальных участников не поступало. Жалобы на аукционную документацию в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок не поступали.

По результатам рассмотрения первых частей заявок комиссией к участию в электронном аукционе допущено 2 заявки (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.10.2020 №0345300047920000028-1).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок принято решение о соответствии участников требованиям, установленным аукционной документацией (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.10.2020 №0345300047920000028-3).

Учреждение 11.11.2020г. заключило Государственный контракт № 0345300047920000026 на выполнение работ «Расширение проездов и устройство асфальтовых площадок на внутривортовой территории ЛОГБУ «Сланцевский ЦСОН «Мечта» по адресу: Ленинградская область, г. Сланцы, ул. Декабристов, д.5» с ООО "АВИ ГРУПП" (далее-подрядчик) на сумму 430 238,40 руб. Информация о

заключенном контракте опубликована в единой информационной системе 18.11.2020 г.

В нарушении ч.5 статьи 34 Заказчиком не включены в контракт обязательные условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в полном объеме. В частности, в Контракте не отражены правила определения размера штрафа начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств сторонами в соответствии с требованиями Постановления Правительства от 30 августа 2017 г. № 1042.

В нарушении п.2 ч.5 статьи 34 Заказчиком не включены в контракт условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу.

*Указанные нарушения содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.*

Кроме того, обращаем внимание Заказчика о наличии в аукционной документации ссылок на локальные правовые акты Комитета государственного заказа ЛО, которые никоим образом не могут оказывать влияние на деятельность Заказчика (Приказ Комитета государственного заказа Ленинградской области № 23-п от 19.12.14 г. «Об утверждении Положения о комиссии по осуществлению закупок путем проведения электронного аукциона»; Распоряжение Комитета государственного заказа Ленинградской области от 07.02.2019 № 22/01-р.).

Проверкой установлено, что Заказчик использовал в техническом задании и проекте контракта, устаревший СНиП П-К.3-62 «Улицы, дороги и площади населенных мест». Полагаю, что наличие ссылок на недействующие ГОСТы не препятствует участникам подготовить заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями документации, не ограничивает круг участников аукциона и не нарушает требований статьи 33 Федерального закона № 44 – ФЗ.

В составе аукционной документации на выполнение работ в техническом задании также имеется ссылка на соответствие результатов требованиям СП82.13330.2012.

Положениями указанного свода правил определено, что при производстве ремонтных работ и оценке качества выполненных работ необходимо руководствоваться, в том числе проектными показателями.

При этом обязанность по разработке проектной документации в отношении мероприятий по благоустройству, не предусматривающих строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, действующим законодательством не предусмотрена.

На основании ч. 6 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Из ч. 8 указанной статьи следует, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений.

Указанные в техническом задании работы отнесены Заказчиком к **текущему ремонту**, не требующим разработки проекта.

Однако, полагаю Заказчику при подготовке аукционной документации в дополнение к требованиям, указанным в техническом задании, целесообразно размещать графический материал (планы, схемы, чертежи, визуальное обследование, фотофиксация), отражающий определенные параметры согласно ведомости объемов работ в соответствии с которыми необходимо выполнить работы.

Также следует отметить, что во избежание ухудшения качества выполняемых работ и соблюдения требований п. 6.11. СП82.13330.2012, проведение работ по укладке асфальтобетонного покрытия целесообразно проводить при температуре не ниже плюс 5° С весной и летом и не ниже плюс 10°С осенью. Температура воздуха при укладке асфальтобетонных покрытий из тепловых смесей должна быть не ниже минус 10°С.

#### Заключение:

В действиях Заказчика имеются признаки нарушений законодательства о контрактной системе. Однако, указанные нарушения Заказчика не оказывают существенного влияния на порядок исполнения контракта. Федеральным Законом предусмотрены способы урегулирования спорных ситуаций между Заказчиком и участником закупки до заключения контракта. Участнику закупки при подаче заявки рекомендуется внимательно изучать техническую часть документации на полноту и достоверность информации, при недостаточности информации – запрашивать разъяснения у Заказчика. Заказчику в свою очередь рекомендуется максимально доступно, открыто и прозрачно излагать вышеуказанную информацию. Стороны должны принимать все меры для того, чтобы любые спорные вопросы, разногласия либо претензии, касающиеся исполнения настоящего Контракта, были урегулированы путем переговоров. При наличии у сторон неразрешимых разногласий в процессе исполнения Контракта рекомендуем пользоваться правом сторон на расторжение контракта по соглашению сторон.

Таким образом, по рассматриваемой жалобе доводы заявителя о наличии неоднократных нарушений в части обоснования начальной максимальной цены контракта и формирования технической документации Заказчиком не подтвердились.

На основании вышеизложенного, в связи с выявленными недостатками и нарушениями по результатам ведомственного контроля Заказчику **предлагается:**

**1. При формировании аукционной документации** руководствоваться статьей 33, 34 Федерального закона. При описании объекта закупки рекомендуется включать в состав документации: спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, тем самым обеспечивая принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

**2. При исполнении контрактов** руководствоваться частями 1 и 3 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

В соответствии с п.5.6.3. регламента проведения комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, утвержденного распоряжением комитета от 26.12.2019 года № 3022, должностные лица подведомственного заказчика имеют право предоставить письменные возражения по акту проверки ведомственного контроля не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня получения акта.

Консультант контрольно-ревизионного сектора  
отдела экономического анализа, бюджетного  
планирования и контроля комитета по социальной  
защите населения Ленинградской области



\_\_\_\_\_ / Д. Н. Кравченко /  
(подпись)

Директор ЛОГБУ  
«Сланцевский ЦСОН «Мечта»

\_\_\_\_\_ / Иванова А.О./  
(подпись)

Один экземпляр акта получил(а)

\_\_\_\_\_ « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г  
(подпись)

Лист согласования к документу № 02-632/2021 от 28.01.2021

Инициатор согласования: КРАВЧЕНКО Д.Н. Главный специалист Отдел экономического анализа и бюджетного планирования Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (Комитет по социальной защите населения Ленинградской области)

Согласование инициировано: 28.01.2021 16:31

Краткое содержание: Акт по проведенной внеплановой документарной проверке ЛОГБУ "Сланцевский ЦСОН "Мечта"

**ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ**

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1	КИСЕЛЕВА Е.А.		Согласовано 28.01.2021 16:32	-
2	Пшигоцкая Н.С.		Согласовано 28.01.2021 16:32	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
3	Толмачева Анастасия Евгеньевна		ЭП Подписано 28.01.2021 18:04	-