

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области

(наименование исполнительного органа государственной власти Ленинградской области)

Санкт-Петербург

(место составления акта)

" 21 " июня 2021 г.

(дата составления акта)

17-50

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ №4

соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов,
содержащих нормы трудового права,

**в Ленинградском областном государственном бюджетном учреждении
«Сланцевский центр социального обслуживания несовершеннолетних «Мечта»**

Проверка проводилась по следующему адресу: Сланцы, ул. Декабристов, д.5,
ул. Грибоедова, д. 19а

На основании: распоряжения комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 13 мая 2021 года №03-308 «О проведении плановой выездной проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» проведена плановая выездная проверка Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Сланцевский центр социального обслуживания несовершеннолетних «Мечта», (далее - ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта»).

Директор ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» - Иванова А.О.

Сроки проведения проверки: с «24» мая 2021 г. по «21» июня 2021 г.

Общая продолжительность проверки: 20 (двадцать) рабочих дней.

Должностные лица комитета по социальной защите населения Ленинградской области, уполномоченные на проведение проверки:

1. Топоровская Елена Владимировна - начальник отдела правового обеспечения;
2. Дедюхина Юлия Александровна - начальник отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля;
3. Молчанова Светлана Геннадьевна - главный специалист отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля;
4. Новиков Алексей Вячеславович - ведущий специалист отдела организации работы подведомственных учреждений.

Перечень проведенных мероприятий по контролю:

В ходе проверки изучены локальные правовые акты и документы, регулирующие следующие вопросы:

- 1) Социальное партнерство в сфере труда;
- 2) Трудовой договор;
- 3) Рабочее время и время отдыха;
- 4) Оплата и нормирование труда;
- 5) Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам;
- 6) Трудовой распорядок и дисциплина труда;
- 7) Квалификация работников, аттестация работников, профессиональные стандарты, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
- 8) Охрана труда;
- 9) Материальная ответственность сторон трудового договора;
- 10) Особенности регулирования труда отдельных категорий работников;
- 11) Рассмотрение и разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Проверка по вышеуказанным вопросам проводилась выборочным способом за период 2020-2021 годы.

В ходе проведения проверки выявлено следующее:

1. По направлению «Социальное партнерство в сфере труда»:

В ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» между работниками и работодателем заключен коллективный договор на 2020-2022 годы, согласованный с председателем первичной профсоюзной организации.

В соответствии с п. 2.1 предметом коллективного договора являются преимущественно дополнительные по сравнению с законодательством РФ положения об условиях труда и его оплате, социальном обеспечении работников, гарантии и льготы, предоставляемые работникам учреждения.

В части не урегулированной коллективным договором применяется трудовое законодательство.

По результатам изучения коллективного договора установлено, что в связи с изменением нормативных правовых актов Ленинградской области по вопросам оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области, дополнительным соглашением от 14.01.2021 внесены изменения в п. 6.1 коллективного договора, а также принято Положение об оплате труда работников ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Рекомендуем проанализировать положения раздела 6 коллективного договора (п.6.2-6.36) на предмет соответствия формулировок постановлению Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 и, например, дополнительным соглашением признать утратившими силу пункты, которые дублируют нормы Положения об оплате труда работников ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», предусмотрев отсылочную норму в коллективном договоре к указанному локальному правовому акту.

Пунктом 8.3 коллективного договора урегулированы случаи и размеры оказания работникам материальной помощи при наличии экономии фонда оплаты труда, которые противоречат разделу 6 Положения об оплате труда работников ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта». Необходимо внести изменения в коллективный договор.

Правила внутреннего трудового распорядка ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» (далее - ПВТР) являются приложением к коллективному договору и соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

2. По направлению «Трудовой договор»:

В соответствии со ст. 64.1 ТК РФ работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29.

На основании приказа ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» на должность заместителя директора по безопасности принята Мохова В.В., которая ранее занимала должность государственной службы старшего дознавателя ОМВД России по Сланцевскому району Ленинградской области.

Сообщение о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим составлено в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29.

3. По направлению «Рабочее время и время отдыха»:

В соответствии со ст. 123 Трудового кодекса РФ очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее чем за две недели до наступления календарного года в порядке, установленном статьей 372 Трудового кодекса РФ для принятия локальных нормативных актов.

15.12.2020 директором ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» утвержден график отпусков работников учреждения на 2021 год, который согласован с первичной профсоюзной организацией. О времени начала отпуска работники извещаются письменно под роспись не позднее чем за две недели до его начала.

4. По направлению «Оплата и нормирование труда»:

В ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» начисление заработной платы осуществляется в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- областного закона Ленинградской области от 20.12.2019 № 103-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Ленинградской области» срок действия с 01.04.2020 года;

- постановления Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 262 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в государственных учреждениях Ленинградской области по видам экономической деятельности и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» с 01.10.2020 (далее - Положение, утверждённое постановлением №262).

В годовом фонде оплаты труда ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» предусмотрены расходы на выплату должностных окладов по штатному расписанию; расходы на оплату компенсационных выплат за выполнение работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных и за работу во вредных условиях труда; расходы на осуществление стимулирующих выплат и материальной помощи.

Штатное расписание ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» сформировано в соответствии с распоряжением комитета по социальной защите населения от 19.06.2020 №428 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области и формы тарификационных списков работников организаций социального обслуживания Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области» (с изменениями) (далее - распоряжение №428) и утверждено с 01.10.2020 в количестве 83 штатных единицы, с 01.01.2021 – 82 штатных единицы.

Превышение утверждённого распоряжением предельного значения штатной численности работников учреждения не установлено.

Формирование должностных окладов соответствует Положению, утверждённому постановлением № 262, в части установления межуровневых коэффициентов и статье 5 областного закона Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», устанавливающей размер расчетной величины на 2020 и на 2021 годы в размере 9940 рублей. Расхождений при установлении должностных окладов не установлено.

При проверке Положения об оплате труда работников учреждения, утверждённого приказами ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» от 23.10.2020 №53, от 31.03.2021 № 19 (далее - приказы № 53, № 19, Положение) установлено следующее.

Пунктом 1 приказа № 53 установлено, что Положение об оплате труда вступает в силу с 01.10.2020, что соответствует постановлению № 262.

В учреждении до 01.04.2021 действовало Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, которое было утверждено приказом №53 (далее – Положение о порядке стимулирования), с 01.04.2021 приказом от 31.03.2021 №20 введено в действие новое Положение о порядке стимулирования.

В разделе 2 «Виды стимулирующих выплат» Положения о порядке стимулирования установлено, что премиальная выплата по итогам работы осуществляются ежемесячно, при этом в разделе 4 «Премиальные выплаты по итогам работы» указано, что выплаты могут быть квартальные и годовые.

В пункте 5.12 Положения об оплате труда установлено, что для установления стимулирующей надбавки оцениваются результаты работы не чаще одного раза в квартал, в 5.13 указанного Положения указано, что устанавливается на квартал и/или на год. При этом в разделе 2 «Виды стимулирующих выплат» Положения о порядке стимулирования установлено, что стимулирующая надбавка по итогам работы выплачивается ежемесячно, по итогам работы за квартал, год.

Установленные разночтения в нормативных документах по оплате труда не позволяют оценить правильность начисления премиальных выплат.

В пункте 1.3 раздела 1 «Общие положения» Положения о порядке стимулирования установлено, что оно распространяется на всех работников ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», исключая руководителя.

При этом в пунктах 4.3.4. и 4.4.3 указано, что премиальные выплаты по итогам работы за квартал и за год не распространяются на сотрудников, на которых распространяется Указ Президента РФ от 07.05.2020 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики».

Сотрудники, на которых распространяется действие Указа также состоят в трудовых отношениях с учреждением, как и сотрудники, на которых не распространяется действие вышеназванного Указа.

Помимо этого, при дополнительном рассмотрении нормативных актов ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» установлено, что в приказе от 30 июля 2020 № 36/01 «Об установлении профессиональной стимулирующей надбавки» указано, что выплату не осуществлять работающим по совместительству (совмещению) на условиях неполного рабочего дня и (или) неполной рабочей недели.

Основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, установленными статьей 2 Трудового кодекса РФ являются, в том числе:

свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;

запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;

равенство прав и возможностей работников.

В соответствии со статьей 60.1 Трудового кодекса РФ работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство).

Статьей 282 Трудового кодекса РФ определено, что совместительство - выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время

Статьей 285 Трудового кодекса РФ установлено, что оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится пропорционально отработанному времени, в зависимости от выработки либо на других условиях, определенных трудовым договором.

Соответственно, пункты 4.3.4. и 4.4.3 Положения о порядке стимулирования и правовые акты учреждения (на примере приказа от 30.07.2020 № 36/01) противоречат нормам действующего законодательства в трудовой сфере, а также пункту 1.3. раздела 1 «Общие положения» Положение о порядке стимулирования и требуют внесения изменений.

5. По направлению «Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам»:

В соответствии с абзацем 7 ст. 168 Трудового кодекса РФ порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных органах субъектов Российской Федерации, работникам территориальных фондов обязательного медицинского страхования или государственных учреждений субъектов Российской Федерации, лицам, работающим в органах местного самоуправления, работникам муниципальных учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Во исполнение указанной нормы Трудового кодекса РФ приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 19.06.2019 № 20 «О порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам государственных учреждений, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области» утверждено Положение о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками работникам государственных учреждений, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

Приказом ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» от 28.12.2018 №52 «Об учетной политике» утверждено, в том числе Положение о служебных командировках. Вместе с тем, полномочия по изданию данного правового акта учреждению не предоставлены.

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, предусмотренным подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

6. По направлению «Трудовой распорядок и дисциплина труда»:

Порядок применения работодателем дисциплинарных взысканий к работнику регламентирован статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации. В частности, в силу частей первой и второй этой статьи до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не представлено, то составляется соответствующий акт. Не предоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. В ходе проверки нарушений при привлечении работников к дисциплинарной ответственности не выявлено.

7. По направлению: «Квалификация работников, аттестация работников, профессиональные стандарты, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников»:

В силу статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации и разъяснений, содержащихся в письме Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 сентября 2019 года № 14-3/В-742 «По вопросу применения аттестации работников, предусмотренной статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации» соответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе подтверждается результатами аттестации, проводимой работодателем.

Порядок проведения аттестации устанавливается трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работников.

Приказом ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» от 09.01.2019 №02/А утверждено Положение о порядке организации и проведения аттестации работников ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», положения которого соответствуют действующему законодательству.

8. По направлению: «Охрана труда»:

1) Организация расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в учреждении.

1) В соответствии с п. 7.1 коллективного договора работодатель обязуется обеспечить выполнение в установленные сроки мероприятий по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний, разработанных на основе анализа травматизма и заболеваний согласно плану мероприятий по охране труда на 2018 – 2021 гг. (приложение №8). Однако указанный план утвержден приложением №5 к коллективному договору, в связи с чем необходимо внести изменения и сделать правильную ссылку на приложение.

Также неправильная ссылка на Перечень бесплатно выдаваемой работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (указанный Перечень утвержден приложением №2 к коллективному договору, но в п. 7.1 ссылка на приложение №3). Аналогично сделаны в п. 7.1 неправильные ссылки на приложения №4,5 9,11 к коллективному договору.

2) Приказом ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» от 19.04.2019 №37 утверждена Инструкция «Общие требования к организации охраны жизни и

здоровья детей в период предоставления социальных услуг в ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», пунктом 2.1 которой указано, что основными документами, определяющим нормативно-правовую основу, являются, в том числе Национальный стандарт РФ «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг детям» ГОСТ Р 52496-2005; СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» которые утратили силу в связи с изданием иных нормативных правовых актов федерального уровня.

В связи с этим необходимо актуализировать указанную Инструкцию.

Фактов производственного травматизма (несчастных случаев на производстве) в ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» не установлено.

2) Организация специальной оценки условий труда в учреждении.

В ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» действуют результаты специальной оценки условий труда, проведенной в 2017 и 2019 годах. В соответствии с ч. 6 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены: сводные данные о результатах проведения специальной оценки условий труда и перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников. План мероприятий по улучшению условий и охраны труда подготовлен с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда. 05.04.2021 состоялось заседание Комиссии по охране труда ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», на котором был согласован перечень рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда в 2021 году.

3) Информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты.

В соответствии со статьей 57 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые договоры с работниками содержат информацию об условиях труда, установленных по результатам специальной оценки условий труда, а также информацию о гарантиях и компенсациях за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в случае установления вредных и (или) опасных условий труда по результатам специальной оценки условий труда.

Работники учреждения информируются о правилах обеспечения средствами индивидуальной защиты, а также о соответствующих их профессии и должности типовых нормах выдачи средств индивидуальной защиты при проведении вводного инструктажа.

4) Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров.

В соответствии с п. 9, 20, 23 Порядком проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при

ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» (далее - Перечень).

Указанный Перечень содержит 2 раздела: в 1 раздел включены определенные должности, а во 2 - работы, при выполнении которых возможно заключение договора о полной материальной ответственности. В раздел 1 Перечня включена должность кладовщика.

В ходе проверки установлено, что руководителем ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности по типовой форме, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 31 декабря 2002 г. № 85, с кладовщиками Ермолаевой Е.В. и Павловой Л.Н.

10. По направлению «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников»: нарушений не выявлено.

11. По направлению «Рассмотрение и разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров». В ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» отсутствуют индивидуальные и коллективные трудовые споры.

Рекомендации по устранению выявленных нарушений:

1) Привести коллективный договор ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», Инструкцию «Общие требования к организации охраны жизни и здоровья детей в период предоставления социальных услуг в ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта», Положение об оплате труда работников учреждения, утверждённого 31.03.2021, Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения, утвержденное приказом от 31.03.2021 №20, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ленинградской области;

2) Признать утратившим силу Положение о служебных командировках, утвержденное приказом ЛОГБУ «Сланцевский ЦСО «Мечта» от 28.12.2018 №52 «Об учетной политике».

Срок для устранения выявленных нарушений: **выявленные нарушения необходимо устранить до «30» декабря 2021 г.**

Прилагаемые к акту документы: копии документов учреждения на 0 л.

Подписи уполномоченных должностных лиц, проводивших проверку:

Начальник отдела правового обеспечения



Е.В.Топоровская

Начальник отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля



Ю.А. Дедюхина

Главный специалист отдела экономического анализа, бюджетного планирования и контроля



С.Г. Молчанова

